

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אדר ב תשע"ט
17 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 33

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 17.3.2019

פרוטוקול מס' 33

משתתפים : מר אסף יחזקאל, מ"מ סמנכ"ל מבצעים ונכסים, מ"מ יו"ר הוועדה
מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד יסמין אגמון, מנהלת מחלקה בכירה ייעוץ משפטי, חברה
גב' ליזה כהן, ראש תחום תכניות הכשרה, נציגת יח' מקצועית
מר שי כהאן, ר' תחום תכנון, תיאום וארגון, משקיף
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם עמותת סולמות- יהדות חינוך ורווחה עבור כתיבת תכנית לימודים דיגיטלית לקראת גיור - הארכת התקשרות

שם הספק ומספרו : עמותת סולמות - יהדות חינוך ורווחה, ח"פ : 580528560.

תקופת ההתקשרות : החל מיום 15.5.2019 ועד ליום 14.5.2020

שווי ההתקשרות : ללא תוספת תקציבית.

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים.

תקנה תקציבית : 04-51-03-12.

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

ביום 27.9.2016 (פרוטוקול מס' 141) נדרשה ועדת המכרזים (להלן : **הוועדה**) לאשר ביצוע מיזם משותף עם מרכז הלכה והוראה (להלן : **העמותה**) עבור כתיבת תכנית לימודים דיגיטלית לקראת גיור (להלן : **המיזם**).

במהלך הדיונים הנ"ל, לאור נימוקי הגורם המקצועי החליטה הוועדה לסווג את הבקשה כרכישת שירותים (ולא כתמיכה). זאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן : "התקנות") והוראת תכ"מ 7.8.5.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אדר ב תשע"ט
17 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 33

כמו כן אישרה הוועדה את פרסום ההחלטה, למשך 14 ימי עסקים וזאת לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות.

ביום 8.1.2017 פורסמה הודעה על הכוונה להתקשר עם העמותה לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כאמור לעיל (מס' פרסום 592426) בעקבות הפרסום לא נתקבלה כל השגה.

ביום 31.1.2017 (פרוטוקול מס' 50) החליטה הוועדה להמליץ להתקשר עם העמותה, לתקופה של שנה החל מיום חתימה על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת, בהיקף כולל של 427,500 ₪. זאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות. בשים לב לסכום ההתקשרות אשר עולה על 150,000 ₪ ובהתאם לדרישות סעיף 10א(ב)(1) לתקנות, אישור ההתקשרות מצריך את אישורה של ועדת הפטור המשרדית.

ועדת הפטור בסבב חתימות מיום 6.2.2017 אישרה את ההתקשרות כמפורט לעיל.

בהתאם, ביום 15.5.2018 נחתם הסכם עם העמותה לתקופה של שנה מיום חתימת ההסכם. בסעיף 2.2, להסכם המשרד שמר לעצמו את הזכות להאריך את תקופת ההסכם עם העמותה בשתי תקופות נוספות של עד שנה אחת כל אחת.

יצוין כי ביום 5.3.2018 שינתה העמותה את שמה לסולמות - יהדות חינוך ורווחה (להלן: **עמותת סולמות**)

בבקשה הנוכחית היחידה המקצועית מציינת כי המיזם המשותף עוסק בפיתוח ערכת למידה דיגיטלית אשר תהווה כלי עזר למורה המלמד בכיתת גיור. פיתוח הערכה כולל כתיבת ראשי פרקים, כתיבת היחידות והתאמת הערכות לתכנית הלימודים. שלבים אלה לקחו יותר זמן מהמתוכנן בנספח לחוזה תכנית עבודה ולמפורט באבני דרך בהסכם ועמותת סולמות לא השלימה את השירותים שנדרשה ליתן על פי ההסכם. הסיבות לעיכוב: התאמת הערכות לתכנית הלימודים הקיימת בכיתות, התייעצות עם המכונים המלמדים את המתגיירים, הנחיות מערך הגיור לשינויים מסוימים במתווה הכתיבה על מנת להתאים את תוכן הערכות לצרכי המורים והמתגיירים. כל זה נעשה על מנת להפיק כלי מתאים ויעיל שיסייע למורים ומתגיירים.

בנוסף על מנת שביצוע בפרויקט יהיה רציני ויסודי הוא כולל בתוכו גם שלב של מדידה והערכה כמצוין בנספח ד לחוזה תכנית עבודה. הערכות ישולבו בהוראה בכיתות שמתחילות ללמוד בימים אלה. הערכות שבפיתוח עוסקות בשלושה נושאים אשר יוטמעו בתכנית הלימודים של הכיתות במהלך כל התכנית. תקופת תכנית הלימודים לגיור היא כעשרה חודשים. שלב של מדידה והערכה יבוצע כחודשיים לאחר הטמעת הערכות בלמידה ועד לסיום הכיתות.

יוצא כי הערכת משך הפרויקט, שממנו נגזרה התקשרות למשך שנה, מלכתחילה לא היתה מדוייקת אלא קצרה מידי.

ירושלים, י' אדר ב תשע"ט
17 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 33

כיון שעמותת סולמות לא השלימה את השירותים שנדרשה לספק על פי ההסכם בנסיבות אלו, הוועדה מתבקשת להאריך את ההתקשרות במסגרת המיזם עם עמותת סולמות בשנה נוספת ללא תוספת תקציב על מנת להשלים את הפרויקט.

דיון הוועדה ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה כמפורט לעיל ומציינת כי מדובר בפרויקט חדש מסוגו ומתרחשת למידה תוך כדי בניית הערכות. עמותת סולמות עובדת בשיתוף פעולה מלא עם נציגי היחידה המקצועית וכן עם נציגי הגופים המכינים לגיור. רכז עמותת סולמות קשוב לכל הנחיה של היחידה המקצועית ומטמיע את ההנחיות בפיתוח הערכות הדיגיטליות. מתקיימות ישיבות עבודה באופן תדיר וכן ועדות היגוי כנדרש. נציגי עמותת סולמות זמינים באופן מלא לכל פניה של היחידה המקצועית. ומוסיפה כי כבר הופקה ערכה בנושא תפילה הכוללת 10 שיעורים ועד סוף אפריל מתוכננת להסתיים עבודת כתיבה על 2 ערכות נוספות בנושאי שבת וכשרות, 10 שיעורים כל אחת. ובימים אלה מכשירים את המורים לשימוש בערכות לצורך הטמעת הערכות בלימודים בכיתות שמשותפות בפילוט. בישיבת ועדת ההיגוי מיום 18.2.19 הובהר והוסכם עם נציגי עמותת סולמות כי יש לבקש את הארכת ההתקשרות למשך שנה לשם סיום הפרויקט, ללא תוספת תשלום. נציגת היחידה המקצועית ציינה כי היחידה המקצועית אינה יודעת בשלב זה, האם תרצה לממש את זכות הברירה המופיעה בהסכם ההתקשרות. הדבר תלוי, בין היתר, בתוצרי הפרויקט ובתוצאותיו, וניתן יהיה להגיע למסקנה האם לנצל זכות ברירה רק לאחר סיום הפרויקט ובחינתו.

גב' כהן מציינת את הסיבות לכך שהפרויקט לא הסתיים, בין השאר תחלופת המנהל במערך הגיור. הפרויקט טרם הוטמע בכיתות, נבחרו המורים, נעשתה עבודת הכתיבה. העמותה הביאה מודד שהציע כלים למדידת הצלחת הערכות.

כאשר המורים יוכשרו יש כבר עשר ערכות מוכנות ועשרים נמצאות בפיתוח.

עו"ד אגמון מציינת כי ההתקשרות עם עמותת סולמות מיום 15.5.18 היא למשך שנה עם זכות ברירה להארכה של שתי תקופות בנות שנה אחת, כך שישנה אפשרות למימוש זכות הברירה לפי תקנה 3(ג) לתקנות. הוראת תכ"ם 7.3.7.1 "מימוש זכות ברירה" (להלן "הוראת התכ"ם") קובעת בסעיף 2.5.1 רבתי כי: **"במקרים שבהם חוזה ההתקשרות עם הספק כולל זכות ברירה (אופציה), תפעל ועדת המכרזים בהתאם לאמור בתקנה 3(ג) לתח"ם ובהתאם לאמור בהוראה זו. במקרים שבהם חוזה ההתקשרות עם הספק אינו כולל זכות ברירה (אופציה), והמשרד מבקש להמשיך את ההתקשרות בתום תקופת ההתקשרות עם הספק, רשאית ועדת המכרזים לבחון הארכה/הרחבת ההתקשרות בהתאם לאמור בתקנה 3(4)..."** יחד עם זאת, נראה שפרשנות סבירה לתקנות ולסעיף 2.5.1 בהוראת התכ"ם היא שהכוונה למקרה הקלאסי של סיום ההתקשרות המקורית, ובמקרה כזה כאשר ישנה זכות ברירה יש לממשה ולא לבחור בהארכת ההתקשרות לפי סעיף 3(4). בבקשה שלפנינו למעשה לא תם הפרויקט שנקבע להתקשרות המקורית, והדבר נגרם בעיקר כתוצאה מהערכת זמן לא מדויקת מהיחידה המקצועית בצירוף לשינויים ודרישות מהיחידה המקצועית כלפיי הספק, כך שהאחריות לאי-סיום הפרויקט בתקופת ההתקשרות שהוקצבה לו, אינה מונחת לפתחו של הספק בלבד. כמו כן בשלב זה היחידה המקצועית אינה יודעת האם תרצה לממש את זכות הברירה. בנסיבות אלו, פרשנות סבירה היא כי ניתן ואף ראוי ונכון להאריך את ההתקשרות המקורית בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) ללא תוספת תקציבית, ולא בניצול זכות הברירה לפי תקנה 3(ג). לאחר הארכה זו, תעמוד ליחידה המקצועית האפשרות למימוש זכות הברירה, באישור ועדת מכרזים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אדר ב תשע"ט
17 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 33

לאור האמור לעיל, הוועדה מחליטה לקבל את הבקשה להארכת ההתקשרות עם עמותת סולמות ללא תוספת תקציב למשך שנה, ומחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות.

החלטת הוועדה

הוועדה מסווגת את ההתקשרות עם עמותת סולמות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: עמותת סולמות - יהדות חינוך ורווחה, ח"פ: 580528560.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 15.5.2019 ועד ליום 14.5.2020

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציבית.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-03-12.

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.**

2019/04/01

2019/03/25

X
אסף יחזקאל
אסף יחזקאל

X
יהונתן לוי
יהונתן לוי

2019/03/17

2019/03/17

X
ליזה כהן
ליזה כהן, נציגת יחידה מקצועית

X
יסמין אגמון
עו"ד יסמין אגמון

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אדר ב תשע"ט
17 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 33